

PROPOSTA DEL GRUP MUNICIPAL D'ERC-AM, PER L'ASSOLIMENT D'UN NOU MODEL JUST DE FINANÇAMENT LOCAL.

Sotmès a votació per la Presidència el dictamen de la Comissió Informativa de Promoció Econòmica, Hisenda i Gestió Municipal, i Especial de Comptes següent, s'aprova per unanimitat dels assistents (vots a favor: 7 PR-PSC-CP, 2 CM, 1 LRXXI-ARA PL, 1 FR-MTE-C, 4 ERC-AC i 1 mR):

Fets

1. De la mateixa manera que Catalunya necessita un nou finançament singular i just que acabi amb el dèficit fiscal, els municipis també necessiten un nou finançament i poder disposar de més recursos per ser administracions funcionals i útils. Dues reformes que son indestriables, perquè les dues tenen el mateix problema d'arrel: un Estat centralista que acapara recursos i centrifuga obligacions. Un Estat espanyol que és hostil als municipis. Així ho reflecteixen les dades: les entitats locals catalanes son les més mal finançades de l'Estat, que transfereix 473 € per habitant a Catalunya, per contra de 796 € per habitant a l'Aragó o 678 € a Extremadura o 676 a Castella Lleó.

2. I no només això, sinó que s'impossibilita gestionar amb eficiència els recursos disponibles. Amb el retorn a les regles fiscals les administracions locals tornen a tenir condicionat l'accés als seus romanents, fins a 700 M€ de les administracions locals estan congelats. El Govern espanyol també segueix centralitzant el marge de dèficit; mentre que l'Estat es reserva per a ell mateix el 2,2%, a la Generalitat el limita fins al 0,1% i al món local exigeix un superàvit del 0,2%. Tot plegat, sota un marc normatiu que impacta negativament en el municipalisme, per culpa de la llei d'estabilitat pressupostària del 2012 i la llei de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL).

3. Davant d'aquesta situació, el Govern de l'estat té molts deures, però també el Govern de la Generalitat a través de l'actualització de les lleis com la de Govern i finances locals, i a través de les principals eines de suport al món local com el PUOSC i el FCL, entre d'altres.

4. Atès que es constata un finançament del món local insuficient i obsolet per poder atendre les necessitats de la ciutadania, es reivindica la necessitat d'un nou model de finançament dels ens locals que assegurí el compliment del principi de suficiència financera, autonomia local, lleialtat institucional, subsidiarietat i descentralització.

5. D'acord amb la proposta de resolució formulada pel grup municipal d'ERC-AM.

6. D'acord amb el dictamen de la Comissió Informativa de Promoció Econòmica, Hisenda i Gestió Municipal.

Fonaments de dret

1. Article 106.1 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

En conseqüència, s'ACORDA:

1. Instar el Govern de la Generalitat a treballar conjuntament amb les entitats municipalistes una proposta de bases del nou finançament local, de municipis i consells comarcals, i instar el govern de l'estat a impulsar aquesta reforma estructural de la hisenda local catalana, en què se li reconeguin les competències exclusives en legislació local i superi l'actual model obsolet i injust.

2. Instar el Parlament a que d'acord amb les entitats municipalistes treballi en una nova llei de Governos locals i de finances locals de Catalunya, que ha de permetre donar resposta a les necessitats del món local i avançar cap a un model més suficient, més anivellador i més solidari.

3. Instar el govern de la Generalitat que aprovi abans de finalitzar aquest mes de novembre la convocatòria del PUOSC, Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya 2025-2028, adreçat als ajuntaments, consells comarcals i entitats municipals descentralitzades amb una dotació mínima de 600 milions d'euros.

3 bis Aquesta convocatòria ha de respectar els criteris treballats al final de la legislatura passada d'un PUOSC 2025-2028 incondicionat, flexible, amb tramitació simplificada en totes les fases de la tramitació i sense concurrència competitiva, així com incrementar el percentatge de cofinançament dels projectes, especialment per als municipis més petits.

4 Instar el Govern a completar el pagament del Fons de Cooperació local a tots els municipis i preparar un increment que tendeixi al 10% per a la propera anualitat, incloent un increment destinat als consells comarcals d'acord amb les competències assumides.

5 Instar el Govern a aprovar un calendari de pagament del deute de la Generalitat amb les administracions locals de Catalunya, incloent en els pressupostos de la Generalitat per a l'any 2025 la dotació pressupostària suficient per a satisfer l'actual deute pendent.

6 Instar el govern de l'Estat que es porti a les cambres legislatives constatar la necessitat de la derogació de forma definitiva de la LRSAL, atès que limita l'autonomia local. Instar també a la modificació de la llei d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

7 Instar el Govern a exigir a l'Estat la correcció dels objectius de dèficit assignats a la Generalitat i als Ajuntaments reconeixent el seu pes en la despesa social. A tal efecte els objectius de dèficit pel 2025 es distribuïran a raó d'un terç del total pel conjunt de les CCAA i un altre terç per a les Administracions Locals, tal i com el mateix Parlament de Catalunya va aprovar el 2014.

8 Instar el Govern de la Generalitat a reclamar davant el Govern de l'Estat, un fons específic per a compensar el canvi de mètode de determinació de la base imposable de les plusvàlues municipals arrel de la sentència del Tribunal Constitucional que va anul·lar l'anterior mètode de càlcul.

9 Instar el Govern que mentre no s'aprovi la nova llei de finances locals es creï un fons de participació de les entitats locals en els tributs de la generalitat de Catalunya amb la finalitat garantir la suficiència financera de les entitats locals de Catalunya i potenciar-ne l'autonomia local. Aquest fons es basa en els principis d'objectivitat, transparència, publicitat i equitat, constituint un factor d'articulació, equilibri i cohesió territorial. Es nodrirà dels ingressos tributaris de la Generalitat de Catalunya i de l'administració de l'Estat.

10 Instar el govern de la Generalitat a elaborar el pla sectorial del fons de participació de les entitats locals en els tributs de Catalunya que analitzi la situació financera dels municipis, estableixi prioritats i distribueixi equitativament els recursos del fons de participació. Aquest pla es posarà en marxa un cop entri en vigor el nou model del finançament singular i just que permeti a la Generalitat gestionar, recaptar, liquidar i inspeccionar tots els impostos substanciats a Catalunya.

11 Instar el Govern de la Generalitat a recuperar la gestió dels funcionaris locals amb habilitació estatal, en particular els secretaris i interventors municipals, assumint de nou les competències que la LRSAL va recentralitzar. Aquesta gestió inclou la creació i classificació de nous llocs, l'oferta pública de treball, la selecció i provisió dels llocs, així com la gestió de les situacions administratives corresponents, seguint el model implementat anteriorment per la Generalitat amb èxit.

12 Traslladar aquests acords al Parlament de Catalunya, al Congrés i al Senat.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació.